



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri pentru derularea Programului național de dezvoltare locală etapa a II-a și pentru modificarea alineatului (1) al articolului IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri pentru derularea Programului național de dezvoltare locală etapa a II-a și pentru modificarea alineatului (1) al articolului IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.291 din 25.08.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D748/25.08.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului are ca obiect reglementarea unor măsuri pentru derularea Programului național de dezvoltare locală etapa a II-a și pentru modificarea alineatului (1) al articolului IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2017 pentru

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice.

2. Menționăm că, potrivit dispozițiilor art.115 alin.(5) teza întâi și a doua din Constituția României, republicată, *„Ordonanța de urgență intră în vigoare numai după depunerea sa spre dezbateră în procedură de urgență la Camera competentă să fie sesizată și după publicarea ei în Monitorul Oficial al României. Camerele, dacă nu se află în sesiune, se convoacă în mod obligatoriu în 5 zile de la depunere sau, după caz, de la trimitere”*.

Totodată, învederăm că, în conformitate cu prevederile art.66 din Legea fundamentală:

„(1) Camera Deputaților și Senatul se întrunesc în două sesiuni ordinare pe an. Prima sesiune începe în luna februarie și nu poate depăși sfârșitul lunii iunie. A doua sesiune începe în luna septembrie și nu poate depăși sfârșitul lunii decembrie.

(2) Camera Deputaților și Senatul se întrunesc și în sesiuni extraordinare, la cererea Președintelui României, a biroului permanent al fiecărei Camere ori a cel puțin o treime din numărul deputaților sau al senatorilor.

(3) Convocarea Camerelor se face de președinții acestora”.

3. Menționăm că prin **Decizia nr.60/2020** Curtea Constituțională a reținut că *„urgența reglementării apare atunci când o situație extraordinară - care se abate semnificativ de la obișnuit, este preexistentă urgenței, este cuantificabilă și obiectivă - determină, prin aceste caracteristici, necesitatea reglementării **immediate**, fără întârziere, a unor măsuri prompte și adecvate, **în lipsa cărora ar exista riscul iminent al producerii unor consecințe negative** de natură să afecteze un anumit interes public sau chiar drept fundamental. Totodată, mecanismul comun de legiferare specific Parlamentului, chiar și în procedură de urgență, nu este în măsură să răspundă cu celeritate necesității de a se interveni de îndată, astfel că reglementarea de către Guvern, prin procedura ordonanței de urgență, **este singura soluție** pentru evitarea unor grave consecințe.*

Văzând **Nota de fundamentare și preambulul** proiectului, constatăm că urgența reglementării este motivată prin aceea că „Având în vedere prevederile art.34 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora,

ordonatorii principali de credite au obligația ca, **până la data de 1 septembrie a fiecărui an**, să depună la Ministerul Finanțelor Publice propunerile pentru proiectul de buget și anexele la acesta, pentru anul bugetar următor, cu încadrarea în limitele de cheltuieli și estimările pentru următorii 3 ani, însoțite de documentații și fundamentări detaliate, se impune intervenția legislativă de urgență ținând cont de faptul că fundamentarea necesarului de credite de angajament ce trebuie alocate de la bugetul de stat în bugetul Programului național de dezvoltare locală etapa a II-a prin legea bugetului de stat, se poate realiza numai în urma transmiterii, conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, de către **toți beneficiarii Programului**, a solicitărilor de suplimentare a sumelor alocate prin contractele de finanțare”.

Or, potrivit **art.I alin.(2)** din proiect, „beneficiarii Programului național de dezvoltare locală etapa a II-a pot depune o solicitare de finanțare (...) **în termen de 30 de zile** de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”.

Având în vedere că prezentul aviz este întocmit astăzi, 25 august 2021, rezultă că cea mai mare parte a termenului de 30 de zile menționat mai sus **va depăși data de 1 septembrie** prevăzută de art.34 din Legea nr.500/2002, invocat în preambulul proiectului și în instrumentul de prezentare și motivare, dată limită pentru depunerea de către ordonatorii principali de credite a proiectului de buget pentru anul bugetar următor.

Față de cele menționate, apreciem că soluțiile legislative preconizate sunt justificate numai într-o mică măsură de imperativul urgenței reglementării.

În vederea evitării riscului existenței unor vicii de neconstituționalitate pentru nerespectarea prevederilor **art.115 alin.(4)** din Constituție, recomandăm ca, în acord cu jurisprudența Curții Constituționale în materie, preambulul ordonanței de urgență să fie completat în sensul menționării efectelor negative care s-ar produce prin neadoptarea soluțiilor legislative preconizate prin ordonanță de urgență.

4. Precizăm faptul că prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

5. Semnalăm că proiectul de ordonanță de urgență nu este însoțit de avizul de oportunitate, emis de Secretariatul General al Guvernului, în aplicarea prevederilor art.31 alin.(1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009, cu modificările ulterioare.

6. Din considerente de redactare, precum și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) la **titlu**, pentru rigoarea redactării, sintagma „alineatului (1) al articolului IV” va fi redată astfel: „**art.IV alin.(1)**”.

Observația este valabilă în mod corespunzător și pentru **Nota de Fundamentare**.

b) la **preambul**, în **paragraful doi**, pentru o informare completă asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.6/2017, trimiterea la acest act normativ se va face astfel:

„Ordonanța de urgență a Guvernului nr.6/2017, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.250/2017, cu modificările ulterioare**”.

La **paragraful șase**, întrucât după republicare Legea nr.69/2010 nu a suferit evenimente legislative, sintagma „republicată, cu modificările și completările ulterioare,” va fi reformulate și redată: „republicată”.

La **paragraful al unsprezecelea**, din considerente de redactare, pentru claritatea normei, este necesară reformularea termenului „coscincință”.

De asemenea, expresia „pe care o poate general” se va reda: „pe care o poate **genera**”.

c) la **art.IV**, în acord cu uzanțele normative, partea dispozitivă va fi redată astfel:


„Art.IV.- **La art.IV din Ordonanță de urgență a Guvernului nr.6/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.62 din 25 ianuarie 2017, aprobată cu**

modificări și completări prin Legea nr. 250/2017, cu modificările ulterioare, **alineatul (1)** se modifică și va avea următorul cuprins :”.

d) în considerarea prevederilor art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ținând cont că asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.6/2017, s-au adus mai multe intervenții legislative, recomandăm ca prezentul proiect să prevadă republicarea în cadrul unui articol distinct, **art.V**, în următoarea formulare:

„Art.V. - Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 6/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 62 din 25 ianuarie 2017, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 250/2017, cu modificările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr.694/25.08.2021